

Łukasz

Gibała

Radny Miasta Krakowa

Kraków, dnia 4 marca 2019 r.

Szanowny Pan

Rafał Bochenek

Przewodniczący

Sejmiku Województwa Małopolskiego

ul. Raławicka 56

30-017 Kraków

Dotyczy: programu ochrony powietrza dla woj. małopolskiego

WNIOSEK

Na podstawie art. 242 § 1 i art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 2098 z późn. zm., dalej jako: „k.p.a.”) zwracam się do Sejmiku Województwa Małopolskiego za pośrednictwem Pana Przewodniczącego w sprawie programu ochrony powietrza dla województwa małopolskiego, uchwalanego przez Sejmik na podstawie art. 91 ust. 3, 3a, 7, 9c, 9e, art. 92 ust. 1c i art. 84 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 241 k.p.a. przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, czy **lepszego zaspokajania potrzeb ludności**. Pragnę zasugerować w tym zakresie zmianę obowiązującego programu ochrony powietrza (Uchwała Nr XXXII/451/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIX/612/09 Sejmiku

Łukasz Gibała

Lider stowarzyszenia Kraków dla Mieszkańców
Radny Miasta Krakowa

l.gibala@krakowdlamieszkanow.com

ul. Kazimierza Wielkiego 60
30-074 Kraków

516 381 647
12 307 25 11

biuro@krakowdlamieszkanow.com
www.krakowdlamieszkanow.com

Województwa Małopolskiego z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie „Programu ochrony powietrza dla województwa małopolskiego” zmienionej uchwałą Nr VI/70/11 z dnia 28 lutego 2011 r. oraz uchwałą Nr XLII/662/13 z dnia 30 września 2013 r. – Dz. Urz. Woj. Małop. z 2017 r. poz. 811; dalej jako: „Program”), by jeszcze lepiej – wychodząc naprzeciw potrzebom mieszkańców – walczyć z występującym w naszym województwie smogiem (jako radny miejski mam tu na myśli szczególnie obszar Krakowa).

Proponuję zmianę „zalecenia” ograniczania używania dmuchaw do liści (szczególnie spalinowych), które regulowane jest w pkt 3.2.3. (str. 75) *II stopień zagrożenia – kod pomarańczowy zagrożenia smogiem* oraz w pkt 3.2.4. (str. 80) *III stopień zagrożenia – kod czerwony zagrożenia smogiem*. Mając na uwadze kształt podstawy prawnej Programu zdaję sobie sprawę, że nie można w prosty sposób (wymaga to rozważenia) wprowadzić w nim zakazu dla wszystkich podmiotów (np. osób fizycznych) używania tego typu urządzeń. Wydaje się jednak, że istnieje możliwość dla Sejmiku ustalenia takiego zakazu dla podmiotów należących do administracji publicznej, wprowadzając (przynajmniej na terenie największych miast woj. małopolskiego – np. powiatowych, czy nawet jedynie na terenie Krakowa) **„całkowity zakaz używania dmuchaw spalinowych do sprzątania liści z chodników i trawników będących w zarządach dróg, gmin i województwa”**.

Swój wniosek uzasadniam tym, że używanie dmuchaw powoduje wtórną emisję zanieczyszczeń poprzez ponowne unoszenie określonych pyłów; dmuchawy spalinowe „zanieczyszczają” także przestrzeń miejską hałasem; dmuchawy spalinowe dodatkowo emitują toksyczne spaliny, które długo pozostają w wilgotnym, jesiennym powietrzu, szczególnie w tych dniach, w których nie wieje wiatr. Taki „zakaz” spotkamy w programach innych województw (np. Uchwała Nr 97/17 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 20 czerwca 2017 r. zmieniająca uchwałę w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracja warszawska, w której został przekroczony

poziom dopuszczalny dla pyłu zawieszzonego PM 2,5).

Powyższe stanowi pewne „minimum” mojego wniosku, gdyż najlepiej byłoby ustanowić ogólny zakaz używania tego typu urządzeń – szczególnie wobec podmiotów zewnętrznych, jak np. spółdzielnie mieszkaniowe, o czym była mowa również powyżej. Zdaję sobie sprawę, że obowiązujące prawo nie do końca (być może nie wprost) przyznaje takie możliwości samorządom terytorialnym. W każdym razie **wnoszę również o podjęcie działań i ustalenie**, czy istnieje (od strony prawnej) możliwość ustanowienia w Programie generalnego zakazu używania dmuchaw.

W mojej ocenie pewnym rozwiązaniem tego problemu byłoby posłużenie się tzw. przepisami porządkowymi, które może wydawać jednak nie Sejmik, ale poszczególne rady gmin (miejskie) na podstawie art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349, 1432 i 2500; dalej jako: „u.s.g.”). Jednakże by odpowiednia rada (np. Rada Miasta Krakowa) mogła uchwalić akt na tej podstawie, z Programu wskazane „zalecenie” musiałyby zostać wykreślone. Na mocy art. 84 ust. 1 Prawa ochrony środowiska, program ochrony powietrza jest aktem prawa miejscowego, a przywołana podstawa przepisów porządkowych stanowi, że takie reguły można ustanowić „w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących”. Proszę zatem o rozważenie, czy nie lepiej byłoby ustalić w Programie, że **odpowiednie zakazy/zalecenia** (choćby w zakresie używania dmuchaw do liści) **może ustanowić odpowiednia rada gminy (miejska) w formie przepisów porządkowych**, gdy – przy wprowadzeniu kodu pomarańczowego albo czerwonego zagrożenia smogiem – „jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego” (art. 40 ust. 3 u.s.g.). Wówczas poszczególne jednostki mogłyby mieć świadomość tej możliwości.

Problem z dmuchawami do liści wyposażonymi w silniki spalinowe jako pierwszy

Łukasz

Gibała

Radny Miasta Krakowa

dostrzegli Amerykanie, nazywając je „diabelskimi suszarkami” lub „dmuchawami z piekła rodem”.

W przypadku dmuchaw wytwarzany „ciągły” hałas potrafi przekroczyć 100 decybeli, a norma Światowej Organizacji Zdrowia odnośnie długotrwałego narażenia na hałas to od 67 do 70 decybeli. Ważniejszy jest jednak generowany przez te urządzenia poziom zanieczyszczenia powietrza. Wynika to z faktu, że większość stosowanych silników to urządzenia dwusuwowe, w których spala się paliwo wymieszane z olejem, powodując, że do powietrza są uwalniane duże ilości tlenu węgla, tlenków azotu, czy węglowodorów aromatycznych

Z wyrazami szacunku,

Łukasz Gibała

Łukasz Gibała

Lider stowarzyszenia Kraków dla Mieszkańców
Radny Miasta Krakowa

l.gibala@krakowdlamieszkanow.com

ul. Kazimierza Wielkiego 60
30-074 Kraków

516 381 647
12 307 25 11

biuro@krakowdlamieszkanow.com
www.KrakowDlaMieszkanow.com